



**CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA**  
**Provincia di Napoli**

**Originale DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO**

N. 10.

Data 06/12/2012

**OGGETTO: Progetto preliminare per l'allestimento di un'area in località Masseria del Pozzo, adibita a campo sosta temporanea a bassa soglia di accoglienza per la popolazione Rom .Determinazioni.**

**PARERI EX ART. 49 D.Lgs. 267/2000 E S.M.I.**

Il Dirigente del Settore ASSETTO DEL TERRITORIO in ordine alla regolarità tecnica esprime parere favorevole

Giugliano, lì 06/12/2012

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE**  
Arch. Antonio Discetti

Il Dirigente del Settore RISORSE FINANZIARIE E TRIBUTI in ordine alla regolarità contabile esprime parere favorevole

Giugliano, lì 06/12/2012

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE**  
Dott. Gerardo D'Alterio

---

L'anno duemiladodici , il giorno sei del mese di dicembre, alle ore 16,00, nella sede comunale, il Commissario Prefettizio Dott. Maurizio Valiante con l'assistenza e la partecipazione del il Segretario Generale Dott. ssa Rossella Grasso adotta la seguente deliberazione:

Richiamato il decreto n. 70465/Area II° EE.LL. del 30.12.2012 del Prefetto della Provincia di Napoli, con cui è stato nominato Commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente il dott. Maurizio Valiante, con attribuzione dei poteri del Consiglio, del Sindaco e della Giunta.

## **IL COMMISSARIO PREFETTIZIO**

Assunti i poteri del Consiglio Comunale ex art.42 del D.lgs n.267/00

### **Premesso che :**

Il territorio del Comune di Giugliano si estende per circa 100 Kmq, da Napoli Nord fino alle frazioni costiere di Licola, Varcaturò e Lago Patria.

La popolazione, di circa 120.000 abitanti, è prevalentemente concentrata in due grosse aree : centro storico e la zona costiera.

Per la grande estensione del territorio, non urbanizzato soprattutto nella fascia situata tra le due aree anzidette, da circa trent'anni hanno trovato insediamento alcune centinaia di ROM, di diverse etnie.

In particolare, il primo insediamento stabile si è avuto nella zona ASI, località Ponte Riccio, negli anni novanta, dove si stabilirono circa 250- 300 Rom, distribuiti su n. 13 campi, a seconda dell'etnia di appartenenza.

Tale numero si è progressivamente incrementato nel corso degli anni (oggi si contano circa 800 Rom), per effetto sia dell'aumento degli originari nuclei familiari sia per ulteriori trasferimenti sul posto di altri Rom, provenienti da altri territori regionali.

I Rom, pur se stanziali nei terreni del Comune di Giugliano, gravitano per i loro interessi e per le loro attività di sopravvivenza sul territorio urbanizzato di tutta la Provincia di Napoli e dello stesso capoluogo..

Negli anni 2004 e 2006, il Comune di Giugliano stabilì di procedere alla realizzazione di un "villaggio attrezzato", nella zona industriale di Giugliano, a ridosso della zona ASI, per rispondere all'emergenza abitativa di parte della popolazione ROM presente sul territorio.

Il villaggio è costituito da n. 24 moduli abitativi, previa realizzazione di tutte le prescritte opere di urbanizzazione.

Nell'anno 2008 la Prefettura di Napoli ha effettuato un censimento della popolazione Rom presente nella zona ASI, località Ponte Riccio, basato sulle dichiarazioni dei soggetti liberamente interpellati. All'esito di tale attività ricognitiva risultavano presenti circa 450 soggetti.

Nell'ottobre 2010, il Settore Welfare, previo avviso pubblico, ha avviato la procedura per l'assegnazione dei n. 24 moduli abitativi, siti in località Ponte Riccio. Entro il termine di scadenza fissato dall'avviso pubblico sono pervenute n. 75 domande, di cui n. 22 sono state accolte per regolarità della documentazione presentata e possesso dei requisiti prescritti, mentre le rimanenti 53 domande sono state escluse per mancanza dei requisiti previsti.

Nel mese di marzo del 2011 sono stati consegnati agli aventi titolo i n. 24 moduli abitativi

Per i nuclei privi di requisiti e per i rinunciatari, per motivi igienico-sanitari, è stato disposto lo sgombero coatto dalla Zona Asi (l'area sgomberata necessita tutt'oggi di interventi di bonifica).

In conseguenza di tale sgombero, i Rom si sono distribuiti su vari terreni vicini, sia di proprietà pubblica che privata (Contrada Misso, Via Circumvallazione Esterna, area adiacente il Centro Commerciale Auchan).

In data 04/10/2012, è stato disposto lo sgombero coatto dell'area adiacente il P.co Commerciale Auchan, in esito al quale, in via autonoma, i Rom si sono stanziati presso lo svincolo della SS 7 quater, altezza Lago Patria, di proprietà dell'ANAS.

Attesa la pericolosità dell'ubicazione, anche quest'area è stata sgomberata, per cui gli stessi Rom, autonomamente, si sono spostati ed insediati in Via S. Francesco a Patria, all'altezza della centrale ENEL.

Quest'area è tutt'oggi occupata, pur non essendo idonea per evidenti carenze igienico sanitarie e mancanza di acqua ed energia elettrica.

Detto insediamento desta notevole allarme sociale, sia per le dimensioni, sia per l'ubicazione, sia per le condizioni igienico sanitarie, assolutamente precarie, e costituisce, altresì, un potenziale elevato e grave rischio per la tenuta dell'ordine della sicurezza pubblica.

Alla luce di ciò, il tema è stato più volte oggetto dell'attenzione del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica, che, da ultimo, il 18.10.2012, si è riunito presso la Prefettura di Napoli, per affrontare le problematiche connesse alla presenza dei nomadi sul territorio giuglianese .

**Preso atto** che dal verbale nr.61/12 del 18.10.2012 del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica, si rileva

- che a seguito delle operazioni di sgombero del 4.10.2012 di circa n.400 soggetti di etnia Rom dai terreni privati adiacenti l'area posteriore al Centro Commerciale Auchan , gli stessi si sono stabiliti nelle aree comprese tra lo svincolo SS/ quater e SS.162 in località Lago Patria;
- che il Prefetto ha ribadito che il Comune di Giugliano è il principale Ente da cui attendere risposte concrete e definitive alla problematica de qua, e, richiamata l'Amministrazione comunale *“sull'assoluta ed improrogabile necessità di predisporre apposito progetto finalizzato a dare una stabile sistemazione ai gruppi di etnia rom ”* , che *“ risultano essere anagraficamente residenti in quel Comune ”* , ha espresso la disponibilità della Prefettura a favorire il percorso che l'Amministrazione comunale vorrà intraprendere, sottoponendo all'attenzione del Ministero dell'Interno la progettualità necessaria a dare una stabile sistemazione ai gruppi di etnia Rom ;

**Preso atto** che, con nota del 22.10.2012, prot. n.1409/Serv.Sociali, l'Assessore al Welfare del Comune di Giugliano ha comunicato al Prefetto di Napoli, che, in esito ad un incontro tra le forze politiche locali con le associazioni di volontariato e con i rappresentanti dei Rom, è stata segnalata la idoneità per una eventuale collocazione provvisoria dei Rom accampati presso la centrale Enel, dell'area a ridosso del termovalorizzatore e dell'area di Masseria del Pozzo;

**Rilevato** che, a riscontro della suddetta nota, la Prefettura di Napoli, giusta prot .n.70100 del 29.10.2012, ha assicurato, una volta assunte le determinazioni da parte dell'Amministrazione comunale circa l'effettiva utilizzabilità del sito prescelto, la propria disponibilità a supportare il comune di Giuliano nella elaborazione di un progetto finanziabile con i fondi PON sicurezza per interventi di prima accoglienza ;

**Visto** il decreto n. 70465/Area II° EE.LL. del 30.10.2012 del Prefetto della Provincia di Napoli, con cui, per intervenute dimissioni del Sindaco, è stato nominato il Commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente, con attribuzione dei poteri del Consiglio, del Sindaco e della Giunta;

**Visto** il Decreto commissariale n. 10 del 9.11.2012, con cui è stata disposta la costituzione di un gruppo di lavoro per supportare la gestione commissariale nella valutazione dei problemi connessi all'emergenza prodotta sul territorio comunale dalla presenza significativa e costante dei gruppi nomadi, composto dai Dirigenti responsabili del Settore Welfare, del Settore della Polizia Municipale, del Settore Assetto del Territorio, del Settore OO.PP. e Lavori Pubblici e del Settore Risorse Finanziario;

**Viste** le risultanze dell'attività svolta dal nominato gruppo di lavoro, giusta relazione del 19.11.2012, che unitamente alla planimetria viene allegata al presente atto, da cui emerge la possibilità di allestire in località Masseria del Pozzo un'area adibita a campo sosta temporanea, a bassa soglia di accoglienza (max.350 posti), per i nuclei di popolazione Rom, che praticino il nomadismo con mezzi propri, per un periodo non inferiore a sessanta giorni , rinnovabili in caso di necessità;

**Dato atto** che la progettualità in parola dovrà articolarsi in due fasi: la prima, volta a fronteggiare la situazione emergenziale, contemplata nella relazione del gruppo di lavoro; la seconda, di valenza strutturale, presuppone necessariamente il coinvolgimento dei vari livelli istituzionali impegnati nella gestione della tematica, in considerazione della rilevanza sovra-comunale della problematica;

**Ritenuto** che, ai fini della elaborazione del progetto strutturale , si rende necessario favorire in maniera ampia il processo di partecipazione e di co-progettazione di tutti i soggetti istituzionali interessati alla problematica e che, a tal fine , sarà opportuno attivare un tavolo interistituzionale che avvii uno studio preliminare ispirato alle seguenti linee guida:

- 1) promuovere la piena inclusione e integrazione della popolazione Rom, in particolare negli aspetti culturali, sociali, sanitari , lavorativi , dell'abitazione e dell'istruzione;
- 2) favorire processi di convivenza civile tra popolazione Rom e popolazione locale, attraverso percorsi di conoscenza, relazione , integrazione e sensibilizzazione culturale;
- 3) contrastare e superare forme di discriminazione delle popolazioni Rom, e di negazione della dignità della persona umana;
- 4) superare forme di degrado, irregolarità e illegalità, contrastando nuovi insediamenti irregolari e d'abusivi;

**Considerato** che, con nota C.P. prot. n.5 del 15.11.2012 (di riscontro alla Prefettura prot. n.70100 del 29.10.2012), è stata sottoposto all'attenzione della Prefettura di Napoli lo studio di fattibilità relativo alla prima fase progettuale, con l'allestimento in località Masseria del Pozzo di un'area adibita campo sosta temporanea a bassa soglia di accoglienza (max 350 posti), rivolta a nuclei di popolazione rom, che praticano il nomadismo con propri mezzi, per un periodo non inferiore a 60 gg., rinnovabili in casi di necessità

**Considerato** che con nota C.P. prot. n.6 del 19.11.2012, è stata inviata alla Prefettura di Napoli la relazione tecnica del gruppo di lavoro, corredata da un progetto preliminare e dal relativo quadro economico, relativa allo studio di fattibilità per l'allestimento dell'area adibita a campo sosta temporanea, a bassa soglia di accoglienza, da finanziarsi con fondi del Ministero dell'Interno, stanziati per tali finalità;

**Considerato** che con nota C.P. prot. n.7 del 26.11.2012 (urgentissima), tra l'altro, è stata comunicata alla Prefettura di Napoli l'intenzione di attivare tutte le fasi propedeutiche alla realizzazione dell'urgente intervento per l'allestimento di un'area adibita a sosta temporanea, ivi comprese quelle per la scelta del contraente;

**Vista** la nota della Prefettura di Napoli, in pari data (prot. n.79121), con cui, preso atto di quanto rappresentato nella nota C.P. prot. n.7 del 26.11.2012, veniva comunicato che il data 19.11.2012 era stata inviata la ipotesi progettuale in parola al Ministero dell'Interno, per la verifica della disponibilità delle risorse finanziarie richieste;

**Considerato** che l'arch. Discetti, Dirigente responsabile del Settore Assetto del Territorio, ha predisposto il progetto preliminare per l'allestimento di un area di sosta per la popolazione Rom in località Masseria del Pozzo, per l'importo complessivo di 379.210,00, in merito al quale l'ASL Napoli 2 Nord, in data odierna, ha espresso il parere sanitario preventivo favorevole (prot. n.1409/A del 6.12.2012)

**Atteso** che, nell'ottica di favorire la partecipazione ai fini della condivisione di tutti i soggetti interessati, l'Amministrazione ha convocato una serie di riunioni sull'argomento;

**Visto** il verbale del 30.10.2012, relativo all'incontro tenuto tra i rappresentanti dell'Amministrazione Comunale uscente, il Comitato campano con i Rom e le associazioni, da cui emergeva la possibilità di localizzare i nuclei Rom nell'area a ridosso del termovalorizzatore e nell'area di Masseria del Pozzo, così come indicato al Prefetto di Napoli con la richiamata nota del 22.10 u.s.;

**Visto** altresì il verbale relativo all'incontro del 22.11.2012, facente seguito a quello tenutosi il 9.11.2012, tra il Commissario Prefettizio, il sub Commissario dott.ssa Luigia Sorrentino, l'arch. Antonio Discetti Dirigente Responsabile Settore Assetto del Territorio, il dott. A. Baldi Comandante della Polizia Municipale e Padre Raffaele Lievore, rappresentante del Comitato Campano con i Rom, da cui emerge la piena soddisfazione dei rappresentanti del Comitato stesso per l'iniziativa progettuale illustrata dal Commissario, articolata in due fasi. In particolare viene auspicato l'avvio immediato della prima fase rivolta al superamento della contingente emergenza e viene valutata positivamente la seconda fase, in quanto risolutiva del problema della sistemazione definitiva dell'intera popolazione Rom presente sul territorio con il coinvolgimento di tutti i soggetti istituzionali interessati e in particolare dei Comuni limitrofi, assicurando, sin d'ora, la propria disponibilità a supportare l'Amministrazione nella elaborazione di un progetto. In tale sede il Comitato ha già presentato il proprio contributo unitamente ad un accordo con la Diocesi di Aversa relativo alla messa a disposizione di terreni e case coloniche ubicati in alcuni comuni della provincia di Caserta da poter considerare nell'ambito della progettualità in parola;

**Richiamato** il verbale, in data odierna, relativo all'incontro con tutte le rappresentanze istituzionali interessate, che hanno esaminato e condiviso l'ipotesi progettuale per la soluzione della questione Rom, articolata in due fasi, l'una per affrontare l'emergenza, l'altra a valenza strutturale, nel corso del quale il rappresentante del Commissario di Governo liquidatore ex OPCM n.3869/2010, dott.Sansone, ha comunicato che l'attività di indagine e caratterizzazione in località Masseria del Pozzo è stata già in parte avviata, e che dalle prime valutazioni, non sarebbero emersi elementi di criticità che possano condizionare la fruibilità dell'area;

**Considerato** che, sempre in data odierna, sono stati ricevuti prima una delegazione di cittadini di Ponte Riccio e, successivamente, il capo villaggio Rom con alcuni componenti del "Comitato Campano con i Rom", per informarli sui contenuti del progetto e sul relativo cronoprogramma;

**Ritenuto** possibile procedere in merito, per quanto di competenza;

**Dato atto** che l'intervento in parola rientra nella fattispecie di cui all'art.128, comma 5 del D.lgs n.163/2006;

**Acquisiti** i pareri di rispettiva competenza da parte dei Dirigenti del Settore Assetto del Territorio, del Settore Welfare e della Polizia Municipale ex art. 49 del D.lgs n.267/00 e s.m.i., sulla regolarità tecnica della proposta di deliberazione;

**Acquisito** il parere favorevole ex art.49 del D.lgs n.267/00 e s.m.i., espresso in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione dallo stesso Dirigente dott. Gerardo D'Alterio, quale responsabile del Settore Risorse finanziarie e tributi;

**Visto** art.42 del Dgs n.267/00;

**Visto** l'art.134, comma 4, del D.lgs n.267/00;

## **DELIBERA**

- 1) di approvare lo studio di fattibilità per l'allestimento di un'area di sosta in località Masseria del Pozzo, adibita a campo sosta temporanea a bassa soglia di accoglienza per la popolazione Rom (max 350 posti), predisposto dal Settore Assetto del Territorio, per l'importo dei lavori di euro 286.000,00, oltre euro 93.2012,00 per somme a disposizione, per l'importo complessivo di euro 379.210,00, composto dai seguenti elaborati:
  - Planimetria generale impianto area di sosta
  - Planimetria generale e preesistenze infrastrutturali;
  - Stralcio aereo fotogrammetrico e inquadramento urbanistico;
  - Relazione generale;
- 2) di nominare Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'arch.Antonio Discetti, Dirigente pro tempore del Settore Assetto del Territorio , per il progetto complessivo finalizzato alla sistemazione della popolazione Rom locale ;
- 3) di dare mandato al Dirigente del Settore della Polizia Municipale e al Dirigente del Settore Welfare per la definizione dei criteri e regole per l'accesso al campo, per la gestione degli spazi comuni , per la conservazione e tenuta degli impianti idroelettrici e sanitari e per l'attivazione di misure finalizzate alla scolarizzazione dei minori e a forme di inclusione sociale
- 4) di dare mandato al Dirigente responsabile del Settore Risorse finanziarie e tributi per la gestione di tutti gli aspetti finanziari, ivi compresa la gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti del Ministero dell'Interno per la realizzazione della prima fase del progetto , e del Pon Sicurezza per la fase di completamento del progetto;
- 5) di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Del che il presente verbale

IL COMMISSARIO  
Dott. Maurizio Valiante

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. ssa Rossella Grasso

---

**P U B B L I C A Z I O N E**

Si certifica, su analoga relazione del messo comunale, che copia della presente è stata affissa il giorno 12/12/2012 all'Albo Pretorio per la prescritta pubblicazione di gg.15 consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 D.Lgs. 267/2000.

Lì , 12/12/2012

L'IMPIEGATO  
Addetto alla pubblicazione

IL SEGRETARIO GENERALE

---

---

**U F F I C I O S E G R E T E R I A**

SI ATTESTA che la presente deliberazione:

[X] è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi art. 134, comma 4 D.Lgs. 267/2000

Lì, 12/12/2012

IL RESPONSABILE

---

Prot...208 del...12/12/2012

---

**E S E C U T I V I T A ‘**

Il sottoscritto Segretario Generale vista la su riportata dichiarazione dell'Ufficio Segreteria

ATTESTA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva e si trasmette ai seguenti uffici per l'esecuzione:

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Assistenza agli Organi di Governo | <input type="checkbox"/> Personale e Affari Generali   |
| <input type="checkbox"/> Risorse Finanziarie e Tributi     | <input type="checkbox"/> Assetto del Territorio  |
| <input type="checkbox"/> OO.PP.                            | <input type="checkbox"/> Polizia Municipale - Servizio Antiabusivismo<br>Edilizia – Servizi Ambientali |
| <input type="checkbox"/> Avvocatura Comunale               | <input type="checkbox"/> Ced e Provveditorato  |
| <input type="checkbox"/> Annona e Attività Produttive      | <input type="checkbox"/> Welfare   |
| <input type="checkbox"/> Patrimonio e Beni Confiscati      | <input type="checkbox"/> Unità di Progetto Sistemi<br>Complessi  |

□ \_\_\_\_\_

□ \_\_\_\_\_

Lì, 12/12/2012

IL SEGRETARIO GENERALE

\_\_\_\_\_